



Gmina
Opole Lubelskie

Opole Lubelskie, 12 lipca 2024 r.

Or.S.1610.21.2024

GMINA
OPOLE LUBELSKIE
24-300 Opole Lubelskie
ul. Lubelska 4
NIP: 717-173-36-12, REGON 431020026

Rada Miejska w Opolu Lubelskim
ul. Lubelska 4
24-300 Opole Lubelskie

Działając na podstawie art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 572) przekazuję pismo Pana : [redacted] w celu załatwienia zgodnie z właściwością w części dotyczącej podjęcia uchwały w sprawie o zaliczenie nieruchomości do kategorii dróg publicznych.

W załączeniu przesyłam akta przedmiotowej sprawy.

Z poważaniem,

Z-CA BURMISTRZA

mgr Radosław Śpiewak

W załączeniu:

1. Akta sprawy (43 karty)
2. Pismo z dnia 19.06.2024 r.



Górna Owczarnia, 18.12.2023

Burmistrz Miasta i Gminy Opole Lubelskie
Sławomir Plis
ul. Lubelska 4
24-300 Opole Lubelskie

Rada Miasta i Gminy Opole Lubelskie
ul. Lubelska 4
24-300 Opole Lubelskie

W sprawie: Urządzonej, istniejącej od co najmniej 123 lat drogi publicznej będącej drogą mającą skrzyżowanie z drogą gminną nr 113408L przebiegającej przez działki o numerach ewidencyjnych: 137, 136, 135, 138, 141, 142 - Obręb 10- Górna Owczarnia, Gmina Opole Lubelskie

**WNIOSEK O DOSTOSOWANIE STANU PRAWNEGO DO
ISTNIEJĄCEGO STANU FAKTYCZNEGO, TO JEST O
SPROSTOWANIE STANU PRAWNEGO DROGI PUBLICZNEJ
POPRZECZ PRZEPROWADZENIE POSTĘPOWANIA
GEODEZYJNO- ADMINISTRACYJNO- PRAWNEGO
ZMIERZAJĄCEGO DO NADANIA NUMERU DRODZE
GMINNEJ I UJĘCIA DROGI W WYKAZIE DRÓG
GMINNYCH GMINY OPOLE LUBELSKIE**

Szanowny Panie Burmistrzu!

Szanowna Rado Miasta i Gminy!

Działając na podstawie art. 7 Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dziennik Ustaw z 2023 r. poz. 645) my- mieszkańcy wsi Górna Owczarnia zwracamy się do Pana Burmistrza oraz do Rady Miasta i Gminy z niniejszym wnioskiem- prośbą o dokonanie sprostowania geodezyjno-administracyjnego, polegającego na uznaniu za drogę gminną, istniejącej w

terenie od co najmniej 1900 roku drogi publicznej, spełniającej wszystkie przesłanki ustawowe do zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych.

Przedmiotem naszego wniosku jest droga mająca skrzyżowanie z drogą gminną nr 113408L, przebiegająca przez działki o numerach ewidencyjnych: 137, 136, 135, 138, 141, 142 - Obręb 10- Górna Owczarnia, Gmina Opole Lubelskie (załączamy kopię mapy zasadniczej- w skali 1:1000, wydanej 13.11.2023 do celów opiniodawczych przez Starostę Opolskiego, na której zaznaczyliśmy kolorem żółtym przebieg przedmiotowej drogi).

Obecnie na mapie zasadniczej znajdującej się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Opolu Lubelskim przedmiotowa droga oznaczona jest jako jezdnia gruntowa z naniesionymi przebiegami na swoich (drogi) granicach. Jest to ewidentny błąd wymagający administracyjnej "naprawy", którego genezę powstania bezsprzecznie należy wyjaśnić. Czy ktoś sfałszował mapę zasadniczą?! Czy jest to niedopatrzenie lub celowe działanie osób przeprowadzających w latach 60-tych XX wieku uwłaszczenia i nadających numery działkom ewidencyjnym? To bez wątpienia należy szczegółowo wyjaśnić (o co bardzo prosimy Pana Burmistrza oraz Radę Miasta) sięgając do map archiwalnych znajdujących się w Urzędzie Miasta i Gminy Opole Lubelskie oraz w Starostwie Powiatowym w Opolu Lubelskim; mapy archiwalne i uwłaszczeniowe znajdują się również w Lubelskim Urzędzie Wojewódzkim w Lublinie.

Zgodnie z ustawą o drogach publicznych drogami gminnymi są drogi publiczne, z których może korzystać każdy, zgodnie z ich przeznaczeniem, nie zaliczone do innej kategorii dróg publicznych, uzupełniające sieć dróg służących miejscowym potrzebom i które nie mają statusu drogi wewnętrznej- i właśnie wszystkie te przesłanki są spełnione w przypadku przedmiotowej drogi, o której uregulowanie- sprostowanie statusu wnioskujemy. Z przedmiotowej drogi prowadzącej między innymi do naszych nieruchomości korzysta obecnie każdy kto ma taką potrzebę lub konieczność (droga w terenie łączy dwie drogi gminne i stanowi istotny ciąg komunikacyjny wsi Górna Owczarnia), jeżdżą nią służby komunalne, pojazdy odbierające odpady, korzysta z niej Straż Pożarna, Policja, Pogotowie Ratunkowe, kurierzy, listonosz, zakłady pogrzebowe, a także rolnicy. Przy drodze na swoich nieruchomościach mieszkają:

oraz :

Przedmiotowa droga niewątpliwie służy miejscowym potrzebom oraz nie ma i nigdy nie miała statusu drogi wewnętrznej.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie dróg gminnych należy do zadań własnych gminy. My- jako mieszkańcy Gminy mamy prawo prosić i żądać sprostowania oczywistych urzędniczych zaniechań i błędów w statusie prawnym drogi prowadzącej m.in. do naszych nieruchomości.

Opole Lubelskie, dnia 19 grudnia 2023 r.

GKR.6870.13.2023

**GMINA
OPOLE LUBELSKIE**
24-300 Opole Lubelskie
ul. Lubelska 4
NIP 717-173-36-12, REGON 431020026

**Powiatowy Ośrodek Dokumentacji
Geodezyjnej i Kartograficznej**
ul. Przemysłowa 4 Starostwo Powiatowe w Opole Lubelskim
24-300 Opole Lubelskie PUNKT OBSŁUGI KLIENTA

22.12.2023

WPLYNEŁO

1. imię i nazwisko: *[signature]*
2. podpis: *[signature]*

Zwracam się z prośbą o zbadanie dokumentów archiwalnych dotyczących drogi zlokalizowanej w obrębie ew. 10 - Górna Owczarnia, przebiegającej przez działki prywatne o numerach ewidencyjnych: 137, 136, 135, 141, 142, zgodnie z załącznikiem graficznym. Przedmiotowa droga widnieje na gruncie, natomiast na mapie zasadniczej oznaczona jest jako jezdnia gruntowa, nie jest wyodrębniona jako działka ewidencyjna i nie posiada nr ewidencyjnego. W związku z powyższym proszę o sprawdzenie dokumentów z czasów powstawania ewidencji gruntów na przedmiotowym terenie i udzielenie informacji czy na podstawie dokumentacji źródłowej w/w droga została wyodrębniona ewidencyjnie jako nieruchomość sklasyfikowana jako droga.

W załączeniu przekazuję pismo mieszkańców Górnej Owczarni wraz z fragmentem mapy, na której został zaznaczony przedmiotowy fragment drogi.

Burmistrz

mgr inż. Sławomir Plis

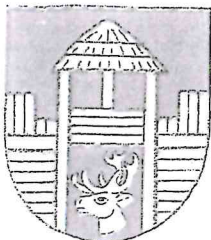
Otrzymują:

1. Adresat.

2. A/a.

Urząd Miejski w Opole Lubelskim
Zgodność kserokopii z oryginałem, odpisem
stwierdzam
Opole Lub. dn. 12.07.2024

Z up. Burmistrza
Grzegorz Golon
Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej
Ochrony Środowiska i Rolnictwa



STAROSTWO POWIATOWE W OPOLU LUBELSKIM

ul. Lubelska 4, 24-300 Opole Lubelskie
tel. /081/ 827 22 60, fax. /081/ 827 22 36
e-mail: starostwo@opole.lublin.pl www.opole.lublin.pl

Opole Lubelskie, 10.01.2024 r.

GKK.66410.62.2023

UM Opole Lubelskie



RPW/530/2024
Data: 2024-01-10

Gmina Opole Lubelskie

ul. Lubelska 4

24-300 Opole Lubelskie

Starostwo Powiatowe w Opolu Lubelskim w odpowiedzi na pismo z dnia 19 grudnia 2023 r. znak GKR.6870.13.2023, dotyczące lokalizacji drogi gruntowej przebiegającej przez działki nr 137, nr 136, nr 135, nr 138, nr 141 i nr 142 w obrębie 10-Górna Owczarnia, gmina Opole Lubelskie informuje, że w celu wyjaśnienia sprawy zbadano poniżej wymienioną, archiwalną dokumentację Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej:

- 1) pomiar do celów ewidencji i klasyfikacji gruntów - uczytelnienie fotomapy wsi Górna Owczarnia, nr identyfikatora zasobu P.0612.1968.74;
- 2) klasyfikacja gruntów wsi Górna Owczarnia, nr identyfikatora zasobu P.0612.1968.75;
- 3) operat pomiarowy do uwłaszczeń wsi Górna Owczarnia, nr identyfikatora zasobu P.0612.1975.59;
- 4) aktualizacja ewidencji gruntów wsi Górna Owczarnia, nr identyfikatora zasobu P.0612.1988.275.

Starostwo Powiatowe w Opolu Lubelskim informuje, że operaty są oryginalne i brak jest w nich wyraźnych śladów przerabiania lub fałszowania dokumentacji, będącej materiałem źródłowym dla wykazania działek ewidencyjnych na mapie zasadniczej. Na odpowiednich stronach operatów widnieją daty sporządzenia i podpisy osób, które wykonywały pomiary lub uczestniczyły w kompletowaniu dokumentacji.

Odnosząc się do głównego pytania należy stwierdzić, że w żadnym z wyżej wymienionych operatów oraz na uczytelnionych zdjęciach lotniczych nie została wyodrębniona działka ewidencyjna, stanowiąca ciągły obszar gruntu, jednorodny pod względem prawnym, wydzielona z otoczenia za pomocą granic działek ewidencyjnych i oznaczona jako tereny komunikacyjne „dr”, przebiegająca przez działki nr 137, 136, 135, 138, 141 oraz 142.

Z up. STAROSTY

Stefan Konig
Kierownik Referatu

Powiatowy Ośrodek Dokumentacji
Geodezyjnej i Kartograficznej

/-pismo podpisane elektronicznie-/

Urząd Między w Opolu Lubelskim
Zgodność kserokopii z oryginałem, odpisem
stwierdzam
Opole Lub. dn. 12.01.2024

Z up. Burmistrza
Grzegorz Golefi
Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej
Ochrony Środowiska i Rolnictwa

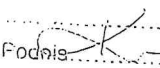
Opole Lubelskie, 16.01.2024 r.

GKR.6870.13.2023

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
WPŁYNĘŁO / WYŚLANO

GMINA
OPOLU LUBELSKIE
24-300 Opole Lubelskie
ul. Lubelska 4
NIP 717-173-36-12, REGON 141023726

dnia 2024-01-18

FKP/IFK.
Za. Podpis: 

Dotyczy: wniosku z dnia 18.12.2023 r. w sprawie „dostosowania stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno- administracyjno-prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie”.

W odpowiedzi na Państwa pismo w sprawie jak wyżej informujemy, że nie możemy przychylić się do Państwa wniosku.

W pierwszej kolejności należy odnieść się do statusu prawnego „drogi” zlokalizowanej na terenie działek gruntu nr ew. 137, 136, 135, 138, 141, 142 położonych w obrębie geodezyjnym 10 – Górna Owczarnia. W świetle obowiązujących dokumentów (mapy geodezyjne) oraz przepisów prawa w niniejszym przypadku nie mamy do czynienia z drogą publiczną, jak zostało to wskazane w Państwa wniosku.

Zgodnie z ustawą o drogach publicznych, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie tej ustawy do jednej z kategorii dróg (krajowej, wojewódzkiej, powiatowej, gminnej), z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w obowiązujących przepisach. Kluczowa jest kwestia powszechnego dostępu do takiej drogi – droga taka nie stanowi bowiem własności podmiotów prywatnych, zatem każdy może, bez konieczności uzyskiwania zgody bądź uiszczania opłat, wykorzystywać taką drogę w ruchu pieszym bądź samochodowym.

Drogą wewnętrzną natomiast w rozumieniu art. 8 ust. 1 ustawy o drogach publicznych są drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi. Ponadto drogą wewnętrzną jest wydzielony grunt (działki gruntu) oznaczony w ewidencji gruntów i budynków jako droga. Drogami wewnętrznymi są na przykład drogi w osiedlach mieszkaniowych, drogi dojazdowe do gruntów rolnych i leśnych, dojazdowe do obiektów użytkowanych przez przedsiębiorców, place przed dworcami kolejowymi, autobusowymi i portami oraz pętle autobusowe.

W niniejszej sprawie natomiast działki gruntu nr ew. 136, 135, 138, 141, 142 nie posiadają w ogóle dostępu do drogi publicznej. Dostęp do drogi publicznej jest realizowany poprzez nieruchomości prywatne, w tym w szczególności przez działkę nr ew. 137.

Wskazana we wniosku „droga” nie jest w rozumieniu przepisów prawa drogą wewnętrzną ponieważ nie posiada wydzielonego geodezyjnie gruntu, jest urządzona na wyżej wymienionych działkach i służy jako zapewnienie dojazdu do kilku nieruchomości. Zwyczajowy sposób wykorzystania tego pasa gruntu nie może zmieniać prawnej oceny jego charakteru.

Powyższe wskazuje na to, że właściciele gruntów, których nieruchomości nie posiadają dostępu do drogi publicznej winni dokonać regulacji prawnej we własnym zakresie. Regulacja powinna polegać na uzyskaniu służebności drogi koniecznej dla w/w nieruchomości obsługiwanych za pośrednictwem nieruchomości prywatnych.

Z Państwa pisma wynika, że już w latach 60 tych XX wieku na terenie wskazanych nieruchomości istniała droga o jezdni gruntowej oraz że podczas uwłaszczenia błędnie nie naniesiono istniejącej drogi, w tym numeru geodezyjnego działki drogowej na mapy geodezyjne.

W związku z tym zarzutem wystąpiliśmy do Starostwa Powiatowego w Opolu Lubelskim, Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru o zbadanie dokumentów archiwalnych dotyczących w/w drogi oraz o udostępnienie archiwalnych map z okresu wskazanego we wniosku.

W odpowiedzi na nasz wniosek uzyskaliśmy informację, że w żadnym z operatów, które znajdują się Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Opolu Lubelskim oraz na ucztylnionych zdjęciach lotniczych nie została wyodrębniona działka ewidencyjna, stanowiąca ciągły obszar gruntu, jednorodny pod względem prawnym, wydzielona za pomocą granic działek ewidencyjnych i oznaczona jako tereny komunikacyjne „dr”, przebiegająca przez działki nr 137, 136, 135, 138, 141 oraz 142. Otrzymana kopia pierworysu mapy zasadniczej dla działek gruntu nr ew. 137, 136, 135, 138, 141, 142 położonych w obrębie geodezyjnym 10 – Górna Owczarnia, potwierdza że w roku 1957 nie było wydzielonego geodezyjnie gruntu, który stanowiłby drogę.

W związku z powyższym Gmina Opole Lubelskie nie może zakwalifikować tej „drogi” do kategorii dróg publicznych ponieważ nie spełnia warunków do zaliczenia jej do kategorii dróg publicznych.

Brak jest zatem zasadności podjęcia procedury administracyjnej, o podjęcie której Państwo wnioskujecie w swoim piśmie.

Z poważaniem

BURMISTRZ
mgr inż. Sławomir Plis

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
Zgodność kserokopii z oryginałem, odpisami
Opole Lub. dn. 12.07.2016r.

Z im. Burmistrza
mgr inż. Sławomir Plis
Kierownik Wydziału
Ochrony Środowiska i Rolnictwa

Kierownik Wydziału
Gospodarki Komunalnej
Ochrony Środowiska i Rolnictwa

Grzegorz Górcz

Uchwała Nr LXII/538/2024
Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim
z dnia 28 lutego 2024 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie „urządzonej, istniejącej od co najmniej 123 lat drogi publicznej będącej drogą mającą skrzyżowanie z drogą gminną nr 113408L przebiegającej przez działki o numerach ewidencyjnych: 137, 136, 135, 138, 141, 142 – Obręb 10 – Górna Owczarnia, Gmina Opole Lubelskie”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) - **Rada Miejska w Opolu Lubelskim uchwala**, co następuje:

§ 1.

Uznaje się petycję w sprawie „urządzonej, istniejącej od co najmniej 123 lat drogi publicznej będącej drogą mającą skrzyżowanie z drogą gminną nr 113408L przebiegającej przez działki o numerach ewidencyjnych: 137, 136, 135, 138, 141, 142 – Obręb 10 – Górna Owczarnia, Gmina Opole Lubelskie” za nieuzasadnioną.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia i przestania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodniczący Rady Miejskiej
Gmina Opole Lubelskie

Załącznik
do Uchwały Nr LXII/538/2024
Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim
z dnia 28.02.2024 r.

Uzasadnienie

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 26 lutego 2024 roku rozpatrzyła i zaopiniowała złożoną w dniu 18 grudnia 2023 roku petycję. Złożoną petycję zaopiniowano na podstawie wyjaśnień przedstawicieli Urzędu Gminy Opole Lubelskie oraz przekazanych dokumentów. W wyniku odbytego posiedzenia ustalono następujący stan faktyczny.

Pismem z dnia 18 grudnia 2023 roku..... zwrócili się do Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z wnioskiem o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno-administracyjno-prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie.

Z treści przedmiotowego pisma wynika, iż wnioskodawcy wnoszą petycję o podjęcie uchwały w przedmiocie zakwalifikowania części ich nieruchomości jako drogę publiczną. W uzasadnieniu wniosku strony stwierdzają, że droga w obecnym stanie istnieje już od co najmniej 123 lat. Z pisma wynika również, że już w latach 60 tych XX wieku na terenie nieruchomości nr ewd. 137, 136, 135, 138, 141, 142 istniała droga o jezdni gruntowej. Strony wskazują we wniosku, że podczas uwłaszczenia błędnie nie wskazano i nie naniesiono istniejącej drogi na mapy geodezyjne, w tym również nie wyodrębniono i nie nadano numeru geodezyjnego działce, na której znajduje się przedmiotowa droga.

W związku z tym zarzutem Burmistrz Opola Lubelskiego wystąpił w dniu 19 grudnia 2023 r. do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej - Starostwa Powiatowego w Opolu Lubelskim o zbadanie dokumentów archiwalnych dotyczących drogi zlokalizowanej w obrębie ew. 10 – Górna Owczarnia, przebiegającej przez działki prywatne o nr ewid. 137, 136, 135, 138, 141, 142 oraz o udzielenie informacji, czy na podstawie dokumentacji źródłowej przedmiotowa droga została wyodrębniona ewidencyjnie.

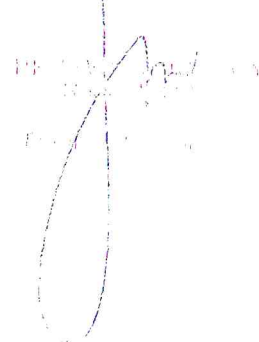
W odpowiedzi na wniosek udzielono odpowiedzi, że dokonano badania archiwalnej dokumentacji Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartografii oraz stwierdzono, że operaty są oryginalne i brak jest w nich wyraźnych śladów przerabiania lub fałszowania dokumentacji będącej materiałem źródłowym dla wskazanych działek ewidencyjnych. Stwierdzono również, że w żadnym z posiadanych w zasobie operatów geodezyjnych oraz na uczytelniionych zdjęciach lotniczych nie została wyodrębniona działka z otoczenia za pomocą granic działek ewidencyjnych i oznaczona jako teren komunikacyjny „dr” przebiegająca przez przedmiotowe działki.

Rada Miejska w Opolu Lubelskim ustaliła, że na wyżej wskazanych działkach ewidencyjnych istnieje wyjeżdżona i użytkowana droga jako część tych nieruchomości. Jednakże nie nastąpiło wyodrębnienie tego pasa gruntu jako oddzielnej działki ewidencyjnej, stąd też nieruchomości te nie mogą być traktowane jako droga wewnętrzna, co umożliwiłoby ewentualne wszczęcie procedury w zakresie zmiany klasyfikacji drogi wewnętrznej na drogę publiczną, po wcześniejszym nabyciu prawa własności. Co więcej, jak wynika z wyjaśnień Zastępcy Burmistrza Pana Waldemara Gogoła oraz Kierownika Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa Pana Grzegorza Gołofita, Gmina Opole Lubelskie nigdy nie władała przedmiotowymi nieruchomościami. Co z kolei nie pozwala na zastosowanie w przedmiotowej sprawie przepisów ustawy z dnia

13 lipca 2023 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych (Dz.U. 2023 poz. 1722).

Nadanie drodze statusu drogi gminnej i zaliczenie jej do kategorii dróg publicznych wymaga podjęcia uchwały przez radę gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 1 u.d.p.). Uchwała taka jest aktem prawa miejscowego. Nie powoduje jednak zmian w zakresie własności nieruchomości drogowej. To oznacza, że gmina, która chciałaby nadać status drogi gminnej nieruchomości lub działce, której prawo własności przysługuje aktualnie innemu podmiotowi, powinna w pierwszej kolejności nabyć jej własność (ale nie inne prawo rzeczowe do niej), a dopiero następnie wdrożyć stosowną procedurę mającą na celu zaliczenie jej w poczet dróg gminnych. Bez uprzedniego nabycia danej nieruchomości nadanie jej kwalifikacji drogi publicznej (gminnej) nie może być dokonane w sposób prawnie skuteczny. Działka geodezyjna, której został nadany status drogi gminnej, powinna pozostawać w całości przedmiotem własności gminy. W przeciwnym wypadku, doszłoby do sytuacji, w której jedna działka w znaczeniu geodezyjnym, której część stanowi droga gminna, posiadałaby kilku uprawnionych, co w praktyce mogłoby uniemożliwić korzystanie z drogi publicznej, wbrew treści art. 1 u.d.p. Podjęcie przez gminę uchwały wbrew powyższej zasadzie skutkowało by nieważnością uchwały, jako sprzecznej z prawem.

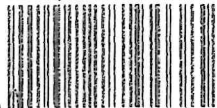
Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że złożona petycja nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ brak jest prawnej możliwości podjęcia skutecznej uchwały w przedmiocie zaliczenia tych nieruchomości do kategorii dróg publicznych.



4 d 503 316 138

Col. 2
Proy 0
romey

UM Opole Lubelskie



RPU/2183/2024 P
Data: 2024-02-02
N. 52

Górna Olszarnia, 02.02.20

Burmistrz Miasta i Gminy
Opole Lubelskie
mgr inż. Sławomir Plus
Gmina Opole Lubelskie
ul. Lubelska 4
24-300 Opole Lubelskie

W sprawie: GKR. 6870.13.2023

WNIOSEK

O WYDANIE DECYZJI ADMINISTRACYJNEJ

Szanowny Panie Burmistrzu!

Zwracamy się z wnioskiem do Pana Burmistrza
Wydanie Decyzji Administracyjnej w naszej sprawie
znak: GKR. 6870.13.2023.

W odpowiedzi na nasz wniosek z dnia 18.12.2023r.
otrzymaliśmy drogą pocztową akt, który posiada
cechy decyzji administracyjnej, ale nie jest Decyzją
administracyjną; otrzymaliśmy swego rodzaju informację,
która w tym przypadku nie powinna być wydana, gdyż
informację organ administracji publicznej jeśli pozytywnie rozstrzyga
sprawę, co w tym przypadku ewidentnie nie ma miejsca.
Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszej prośby.

Opole Lubelskie, dnia 4 marca 2024 r.

GKR.6870.13.2023

Burmistrz Opola Lubelskiego

ul. Lubelska 4

24-300 Opole Lubelskie

Postanowienie

Na podstawie art. 61a – Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) organ administracyjny postanawia o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno-administracyjno-prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2023 r. i wrócili się do Burmistrza Opola Lubelskiego z wnioskiem o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno-administracyjno-prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie. W uzasadnieniu wniosku strony stwierdzają że droga w obecnym stanie istnieje już od co najmniej 123 lat. Z pisma wynika, że już w latach 60 tych XX wieku na terenie nieruchomości nr ewd. 137, 136, 135, 138, 141, 142 istniała droga o jezdni gruntowej. Strony wskazują we wniosku, że podczas uwłaszczenia błędnie nie wskazano i nie naniesiono istniejącej drogi na mapy geodezyjne, w tym również nie wyodrębniono i nie nadano numeru geodezyjnego działce, na której znajduje się przedmiotowa droga.

W związku z tym zarzutem organ administracyjny wystąpił w dniu 19 grudnia 2023 r. do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej - Starostwa Powiatowego w Opolu Lubelskim o zbadanie dokumentów archiwalnych dotyczących drogi zlokalizowanej w obrębie ew. 10 – Górna Owczarnia, przebiegającej przez działki prywatne o nr ewid. 137, 136, 135, 138, 141, 142 oraz udzielenie informacji czy na podstawie dokumentacji źródłowej przedmiotowa droga została wyodrębniona ewidencyjnie.

W odpowiedzi na wniosek udzielono odpowiedzi, że dokonano badania archiwalnej dokumentacji Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartografii oraz stwierdzono, że operaty są oryginalne i brak jest w nich wyraźnych śladów przerabiania lub fałszowania dokumentacji będącej materiałem źródłowym dla wskazanych działek ewidencyjnych. Stwierdzono również, że w żadnym z posiadanych w zasobie operatów geodezyjnych oraz na uczynionych zdjęciach lotniczych nie została wyodrębniona działka z otoczenia za pomocą granic działek ewidencyjnych i oznaczona jako teren komunikacyjny „dr” przebiegająca przez przedmiotowe działki.

W związku z powyższym Burmistrz Opola Lubelskiego udzielił odpowiedzi pismem z dnia 16 stycznia 2024 r. w której szczegółowo wyjaśnił, że nie znajduje podstaw prawnych do zakwalifikowania przedmiotowego terenu do kategorii dróg publicznych.

W przedmiotowej sprawie bezspornie ustalono, że na wyżej wskazanych działkach ewidencyjnych istnieje wyjeżdżona i użytkowana droga jako część tych



nieruchomości. Jednakże nie nastąpiło wyodrębnienie tego pasa gruntu jako oddzielnej działki ewidencyjnej stąd też nieruchomości te nie mogą być traktowane jako droga wewnętrzna, co umożliwiałoby ewentualne wszczęcie procedury w zakresie zmiany klasyfikacji drogi wewnętrznej na drogę publiczną, po wcześniejszym nabyciu prawa własności. Ustalono również, że Gmina Opole Lubelskie nigdy nie władała przedmiotowymi nieruchomościami, a to z kolei nie pozwala na zastosowanie w przedmiotowej sprawie przepisów ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1722).

Nadanie drodze statusu drogi gminnej i zaliczenie jej do kategorii dróg publicznych wymaga podjęcia uchwały przez radę gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 1 u.d.p.). Uchwała taka jest aktem prawa miejscowego. Nie powoduje jednak zmian w zakresie własności nieruchomości drogowej. To oznacza, że gmina, która chciałaby nadać status drogi gminnej nieruchomości lub działce, której prawo własności przysługuje aktualnie innemu podmiotowi, powinna w pierwszej kolejności nabyć jej własność (ale nie inne prawo rzeczowe do niej), a dopiero następnie wdrożyć stosowną procedurę mającą na celu zaliczenie jej w poczet dróg gminnych. Bez uprzedniego nabycia danej nieruchomości, nadanie jej kwalifikacji drogi publicznej (gminnej) nie może być dokonane w sposób prawnie skuteczny. Działka geodezyjna, której został nadany status drogi gminnej, powinna pozostawać w całości przedmiotem własności gminy. W przeciwnym wypadku, doszłoby do sytuacji, w której jedna działka w znaczeniu geodezyjnym, której część stanowi droga gminna, posiadałaby kilku uprawnionych, co w praktyce mogłoby uniemożliwić ogólnodostępne korzystanie z drogi publicznej, wbrew treści art. 1 u.d.p. Podjęcie stosownej uchwały wbrew powyższej zasadzie, będzie skutkowało jej nieważnością, jako sprzecznej z prawem.

Zgodnie z art. 61a Kodeksu postępowania administracyjnego gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Przepis art. 61 § 5 stosuje się odpowiednio.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronom zażalenie złożone do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie, za pośrednictwem Burmistrza Opola Lubelskiego, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. BURMISTRZA

Z up. Burmistrza
Grzegorz Głofit
Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej
Ochrony Środowiska i Rolnictwa

mgr Waldemar Gogół
Zastępca Burmistrza

ie

ie

UM Opole Lubelskie



RPW/5549/2024 P

Data: 2024-03-20

R.Sz.

Górná Owczarnia, 20.03.2024

Zbigniew K

.....

Ryszard Zbigniew J.

GGR

2024-03-20

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
w Lublinie, ul. Tomasza Zana 38c 20-601 Lublin

za pośrednictwem:

Burmistrza Miasta i Gminy Opole Lubelskie

Urząd Miasta i Gminy Opole Lubelskie

ul. Lubelska 4

24-300 Opole Lubelskie

ZAZALENIE

na Postanowienie Burmistrza Opola Lubelskiego z dnia 4 marca 2024r. w sprawie znak: GKR.6870.13.2023 o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego

Składamy Zażalenie na Postanowienie Burmistrza Opola Lubelskiego z dnia 4 marca 2024r., które otrzymaliśmy w dniu 15.03.2024 w sprawie znak: GKR.6870.13.2023 o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie naszego wniosku o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno- administracyjno- prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie, wnosimy i prosimy Samorządowe Kolegium Odwoławcze o jego uchylenie w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia przez Organ I instancji ze względu na nienależyte, wybiórcze zbadanie stanu faktycznego sprawy i pominięcie kluczowych dla tej sprawy kwestii.

UM Opole Lubelskie
Zgodność kserokopii z oryginałem, odpis.in

Z up. Burmistrza

Grzegorz Goliński

Organ- Burmistrz Opola Lubelskiego w uzasadnieniu wydanego przez siebie 4 marca 2024 roku Postanowienia w sprawie znak: GKR.6870.13.2023 całkowicie i zupełnie pominął- przemilczał oczywisty fakt, na który wskazywaliśmy w naszym wniosku z dnia 18.12.2023 (który w całości podtrzymujemy), iż obecny (nieprawidłowy) stan prawny przedmiotowej drogi jest ewidentnym błędem wymagającym administracyjnej "naprawy", którą to "naprawę" da się i można przeprowadzić.

Nieprawidłowy stan prawny (obecny) jest taki, że droga łącząca dwie oddalone od siebie części wsi, użytkowana jako publiczna co najmniej od 1900 roku, będąca jedynym możliwym dojazdem do naszych domów stanowi własność właścicieli działek, przez które przebiega. Doszło do oczywistych zaniedbań i do oczywistych błędów podczas nadawania numeracji działkom- podczas nadawania tak zwanych: aktów uwłaszczeń.

Podczas osobistego spotkania w tej sprawie z Burmistrzem Opola Lubelskiego w dniu 18.12.2023r. Pan Burmistrz odparł, że: "Ktoś się wtedy musiał zgodzić na takie rozstrzygnięcia geodezyjne". Takie przypuszczenie należy udowodnić, a jeśli dowodów nań nie ma, to należy uznać, że doszło do rażącego niedbalstwa przy pierwszej inwentaryzacji geodezyjnej przeprowadzanej w tym obszarze i należy dążyć do prawnej i administracyjnej naprawy obecnego stanu rzeczy, bo chodzi o drogę przy której mieszkają osoby starsze, niepełnosprawne; czy jesteśmy gorszymi mieszkańcami Gminy Opole Lubelskie? Czy jesteśmy gorszymi podatnikami podatku od nieruchomości?

Zgodnie z ustawą o drogach publicznych drogami gminnymi są drogi publiczne, z których może korzystać każdy, zgodnie z ich przeznaczeniem, nie zaliczone do innej kategorii dróg publicznych, uzupełniające sieć dróg służących miejscowym potrzebom i które nie mają statusu drogi wewnętrznej- i właśnie wszystkie te przesłanki są spełnione w przypadku przedmiotowej drogi, o której uregulowanie- sprostowanie statusu wnioskujemy. Z przedmiotowej drogi prowadzącej między innymi do naszych nieruchomości korzysta obecnie każdy kto ma taką potrzebę lub konieczność (droga w terenie łączy dwie drogi gminne i stanowi istotny ciąg komunikacyjny wsi Górna Owczarnia), jeżdżą nią służby komunalne, pojazdy odbierające odpady, korzysta z niej Straż Pożarna, Policja, Pogotowie Ratunkowe, kurierzy, listonosz, zakłady pogrzebowe, a także rolnicy. Przy drodze na swoich nieruchomościach mieszkają:

oraz

Przedmiotowa droga niewątpliwie służy miejscowym potrzebom oraz nie ma i nigdy nie miała statusu drogi wewnętrznej.

Prosimy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie o uwzględnienie naszego Zażalenia i uchylenie w całości Postanowienia Burmistrza Opola Lubelskiego w przedmiotowej sprawie oraz o przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia przez Organ I instancji celem wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie ustanowienia drogi publicznej na obecnie zajmowanym pod drogą w terenie (lub na innym) obszarze.

Urząd Miejski w Opole Lubelskim
Zgodność kserokopii z oryginałem, odpisem
sędziadziennym
Opole Lub. dn. 12.03.2024r.

Z up. Burmistrza
Grzegorz Gófoli
Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej
Ochrony Środowiska i Rolnictwa

Gmina, która powinna nadać status drogi gminnej nieruchomości lub działce, której prawo własności przysługuje aktualnie innemu podmiotowi, powinna w pierwszej kolejności nabyć jej własność (ale nie inne prawo rzeczowe do niej), a dopiero następnie wdrożyć stosowną procedurę mającą na celu zaliczenie jej w poczet dróg gminnych. My- wnioskodawcy-

właściciele działek nr: 136, 141 i 142 w pełni wyrażamy zgodę na nieodpłatne przejęcie przez Gminę Opole Lubelskie pasa drogowego pod istniejącą już od co najmniej 124 lat na naszych działkach drogą publiczną.

Prosimy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie o wzięcie pod uwagę tych wszystkich opisanych wyżej okoliczności oraz o pozytywne rozpatrzenie naszego Zażalenia, co pozwoli na otwarcie drogi do zgodnego z prawem i z prawdą ustanowienia drogi publicznej.

Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszego zażalenia i tym samym rozpoczęcie procesu sprostowania statusu przedmiotowej drogi- co będzie dostosowaniem stanu prawnego do funkcjonującego już od 124 lat stanu faktycznego.

Urząd Miejski w Opole Lubelskim
Zgodność kserokopii z oryginałem, odpisem
świadczam
Opole Lub. dn. 12.07.2016

Z up. Burmistrza
Grzegorz Golofit
Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej
Ochrony Środowiska i Rolnictwa

Burmistrz Opola Lubelskiego
ul. Lubelska 4
24-300 Opole Lubelskie

GKR.6870.13.2023

Opole Lubelskie, dnia 25 marca 2024 r.

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
~~WYKONAWCZO~~ WYKONAWCZO

dnia 2024-03-25

RKP/FK

Zaś.

Podpis

Samorządowe Kolegium Odwoławcze
w Lublinie
ul. Tomasza Zana 38C
20-601 Lublin

Działając na podstawie art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), Burmistrz Opola Lubelskiego przesyła zażalenie na postanowienie znak: GKR.6870.13.2023 z dnia 04 marca 2023 r. wraz z aktami, w sprawie wniosku o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno - administracyjno - prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie.

Powyższe postanowienie zostało doręczone stronom postępowania w dniu 15 marca 2024 r. Odwołanie wpłynęło do tutejszego organu w dniu 20 marca 2024 r. tj. w terminie ustawowym do złożenia zażalenia.

Jednocześnie informuje się, że organ I instancji nie znajduje podstaw do zmiany lub uchylenia postanowienia w trybie art. 132 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

W związku z powyższym wnoszę o utrzymanie przedmiotowego postanowienia w mocy.

Z poważaniem

Z up. BURMISTRZA

mgs Waldemar Gogół
Z-ca Burmistrza

W załączeniu:

1. Akta sprawy (14 kart)
2. Odwołanie z dnia 20.03.2024 r. (data wpływu: 20.03.2024 r.)

Otrzymują:

1. Adresat

3

2
4 a/a.

Kierownik Wydziału
Gospodarki Komunalnej

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
Zgodność kserokopii z oryginałem, odpisem
stwierdzam
Data i godz. 19.03.2024

Z up. Burmistrza
Grzegorz Goloff
Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej
Ochrony Środowiska i Drobkiego

Samorządowe
Kolegium Odwoławcze w Lublinie
SKO.41/1778/PO/2024

UM Opole Lubelskie
RPM/7273/2024 P
Data: 2024-04-26
R. 52.

Burmistrz
Gmina
Lublin, dnia 23 kwietnia 2024 r.

Postanowienie

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie po rozpatrzeniu w dniu 23 kwietnia 2024 r. przez Skład Orzekający:

- | | | |
|---------------------|---|------------------------------|
| 1. Andrzej Szewczyk | - | przewodniczący, sprawozdawca |
| 2. Paweł Sadowski | - | członek |
| 3. Jacek Rudny | - | członek |

zażalenia na postanowienie Burmistrza Opola Lubelskiego z dnia 04 marca 2024 r. znak GKR.6870.13.2023 odnawiające wszczęcia postępowania w sprawie o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno-administracyjno-prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie,
- na podstawie art. 138 § 2 Kpa w zw. z art. 61a Kpa,

postanawia

uchylić zaskarżone postanowienie i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji

Uzasadnienie

Zaskarżonym postanowieniem, po rozpatrzeniu wniosku

Burmistrz Opola Lubelskiego wszczęcia postępowania w sprawie o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno-administracyjno-prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie.

Na postanowienie powyższe wniesi zażalenie, nie zgadzając się z podjętym rozstrzygnięciem.

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
Zgodność kserokopii z oryginałem, odpisem
świadczam
Opole Lub. dn. 12.07.2024r.

Z up. Burmistrza
Grzegorz Golofit
Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej
Opole Lub.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie, po rozpatrzeniu przedmiotowej sprawy, zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 61a § 1 Kpa, gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Przepis art. 61 § 5 stosuje się odpowiednio.

W ocenie tut. Kolegium, zaskarżone postanowienie podlega wyeliminowaniu z obrotu prawnego, zaś sprawa przekazaniu do ponownego rozpatrzenia.

Zaskarżonym postanowieniem organ I instancji odmówił wszczęcia postępowania administracyjnego, nie ustaliwszy uprzednio czego konkretnie żądanie stron dotyczy i czy jest on w sprawie organem właściwym. Tymczasem, adresatem wniosku Strony uczyniły zarówno Burmistrza Opola Lubelskiego, jak i Radę Miejską w Opolu Lubelskim. Nie jest zatem wiadomo, kto miałby wniosek rozpatrzyć i w jakim trybie. Z kolei w treści samego wniosku wskazano na działania, które leżą w wyłącznej gestii Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim (podjęcie stosownej uchwały w sprawie zaliczenia drogi do kategorii drogi publicznej), jak też w gestii starosty (zmiana zapisów ewidencji gruntów), nie zaś Burmistrza Opola Lubelskiego. Wątpliwości zatem budzi intencja wnioskodawców, jak też podmiot, który miałby sprawę załatwić, a także tryb w jakim miałyby to nastąpić. Pomimo w/w wątpliwości, organ nie zobowiązał wnioskodawców do sprecyzowania wniosku w w/w zakresie, co mogło mieć istotny wpływ na wynik sprawy, przedwcześnie podejmując zaskarżone rozstrzygnięcie.

Wskazać należy, iż zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 14 lutego 2013 r. sygn. akt II SA/Lu 32/13 (publ. Lex nr 1313599), organ nie jest władny do samodzielnej kwalifikacji podań, ponieważ może to doprowadzić do ustalenia przedmiotu postępowania wbrew intencji wnoszącego podanie. Wniosek wszczynający postępowanie administracyjne, w przypadku wątpliwości co do treści żądania, stanowi podstawę do podjęcia przez organ ustaleń w zakresie rzeczywistej woli osoby, od której pochodzi. Postępowaniu temu towarzyszy należyte i wyczerpujące poinformowanie strony o okolicznościach faktycznych i prawnych mogących mieć wpływ na ustalenie jej praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego.

Z uwagi na powyższe, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie uchyla zaskarżone postanowienie i przekazuje sprawę organowi I instancji celem ustalenia w sposób niebudzący wątpliwości rzeczywistej woli wnioskodawców, treść ich żądania oraz

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
Zgodność kserokopii z oryginałem,
świadczam
Opole Lub. dn. 12.07.2014

Z up. Burmistrz
Grzegorz Goliński
Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej
Ochrony Środowiska i Rolnictwa

jego adresata, kierując do nich stosowne wezwanie, a następnie, w zależności od wyniku tychże ustaleń, podjęcia stosownego rozstrzygnięcia, bądź przekazania sprawy według właściwości rzeczowej.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Stronie służy skarga na niezgodność postanowienia z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie.

Otrzymują:

1.
2. R,
3. Burmistrz Opola Lubelskiego
24-300 Opole Lubelskie, ul. Lubelska 4;+ akta,
4. a/a.

Skład Orzekający:

1.
2.
3.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie z siedzibą przy ul. Tomasza Zana 38 C, VI piętro 20-601 Lublin informuje, że przetwarzanie danych osobowych odbywa się zgodnie z przepisami ogólnego rozporządzenia o ochronie danych – RODO (Dz.U. UE. L. z 2016 r., Nr 119, str. 1). Szczegółowe informacje o zasadach przetwarzania danych osobowych oraz o przysługujących prawach z tym związanych znajdują się na naszej stronie Biuletynu Informacji Publicznej pod adresem: www.bip.sko.lublin.pl w zakładce RODO.

Burmistrz Opola Lubelskiego
ul. Lubelska 4
24-100 Opole Lubelskie

GKR.6870.13.2023

Opole Lubelskie 07.05.2024 r.

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
~~Wydział Ochrony Środowiska~~

dnia 07.05.2024 r.

Grzegorz Golofit
Załącznik nr 1

WEZWANIE

Na podstawie art. 64 § 2 Kodeksu postępowaniu administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 527) **wzywam do usunięcia braków poprzez złożenie niezbędnych wyjaśnień** w sprawie wniosku z dnia 18.12.2023 r. o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno - administracyjno - prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie, **w terminie 10 dni od daty doręczenia wezwania.**

Uzasadnienie

W związku z Postanowieniem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie znak: SKO.41/1778/PO/2024 z dnia 23 kwietnia 2024 r. uchylającego postanowienie Burmistrza Opola Lubelskiego znak: GKR.6870.13.2023 o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie wniosku z dnia 18.12.2023 r. o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno - administracyjno - prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie, wzywam do usunięcia braków w postaci:

- sprecyzowania treści żądania wnioskodawców,
- sprecyzowania adresata wniosku.

Przedłożenie ww. wyjaśnień jest niezbędne w celu ustalenia w sposób niebudzący wątpliwości rzeczywistej woli wnioskodawców, treści ich żądania oraz jego adresata.

Pouczenie

Informuję, że zgodnie z art. 64. § 2 w przypadku nie usunięcia braków w wyznaczonym terminie podanie pozostanie bez rozpoznania.

Z up. Burmistrza

Grzegorz Golofit

Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej,
Ochrony Środowiska i Polnictwa

Otrzymują:

1. Adresaci,

2. Aa.

Kierownik Wydziału
Gospodarki Komunalnej

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
Zgodnie z załącznikiem nr 1 do wniosku
z dnia 18.12.2023 r.

Z up. Burmistrza

Grzegorz Golofit

Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej,
Ochrony Środowiska i Polnictwa

Uchwałę Nr LXII/538/2024, w której uznaje nasz wniosek ("petycję") za nieuzasadniony; obecnie стоимy na stanowisku, iż jeśli Rada Miejska w Opolu Lubelskim nie podejmie wreszcie dla dobra swoich mieszkańców działań zmierzających do przejęcia na własność samorządu przedmiotowej drogi, to (działając na podstawie art. 53 § 2a prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi) wystąpimy ze Skargą na uchwałę Rady Miejskiej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie i będziemy przed niezawisłym Sądem dochodzili sprawiedliwości i swoich praw obywatelskich, jeśli nie można ich uzyskać w pierwszej instancji administracyjnej!

My- mieszkańcy gminy Opole Lubelskie oświadczamy, że nie damy się "odepchnąć", nie poprzestaniemy w naszych działaniach dopóki nasz wniosek nie zostanie uwzględniony, a w razie konieczności zawiadomimy o tej sprawie- o naszej krzywdzie- również media. Uwzględnienie naszego wniosku jest tylko prawnym usankcjonowaniem niezmiennego od co najmniej 1900 roku stanu faktycznego! Prosimy o pilne podjęcie działań we współpracy ze Starostą Opolskim!

Zgodnie z ustawą o drogach publicznych drogami gminnymi są drogi publiczne, z których może korzystać każdy, zgodnie z ich przeznaczeniem, nie zaliczone do innej kategorii dróg publicznych, uzupełniające sieć dróg służących miejscowym potrzebom i które nie mają statusu drogi wewnętrznej- i właśnie wszystkie te przesłanki są spełnione w przypadku przedmiotowej drogi, o której uregulowanie- sprostowanie statusu wnioskujemy. Z przedmiotowej drogi prowadzącej między innymi do naszych nieruchomości korzysta obecnie każdy kto ma taką potrzebę lub konieczność (droga w terenie łączy dwie drogi gminne i stanowi istotny ciąg komunikacyjny wsi Górna Owczarnia), jeżdżą nią służby komunalne, pojazdy odbierające odpady, korzysta z niej Straż Pożarna, Policja, Pogotowie Ratunkowe, kurierzy, listonosz, zakłady pogrzebowe, turyści a także rolnicy. Przedmiotowa droga niewątpliwie służy miejscowym potrzebom oraz nie ma i nigdy nie miała statusu drogi wewnętrznej.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie dróg gminnych należy do zadań własnych gminy. My- jako mieszkańcy Gminy mamy prawo prosić i żądać sprostowania oczywistych urzędniczych zaniechań i błędów w statusie prawnym drogi prowadzącej m.in. do naszych nieruchomości. Jeśli Organy takie jak: Rada Miejska w Opolu Lubelskim oraz Burmistrz Opola Lubelskiego nie potrafią uzyskać sprostowania oczywistej pomyłki geodezyjnej funkcjonującej (jak teraz dowiedziono) od początku istnienia dokumentacji kartograficznej to należy wszcząć postępowanie zgodnie z Rozdziałem 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych- Dz. U. z 2024 r. poz. 311.

Przypominamy, że gmina (Rada Miejska), która powinna nadać status drogi gminnej nieruchomości lub działce, której prawo własności przysługuje aktualnie innemu podmiotowi, powinna w pierwszej kolejności nabyć jej własność (ale nie

inne prawo rzeczowe do niej), a dopiero następnie wdrożyć stosowną procedurę mającą na celu zaliczenie jej w poczet dróg gminnych. My- wnioskodawcy- właściciele działek nr: 136, 141 i 142 w pełni wyrażamy zgodę na nieodpłatne przejęcie przez Gminę pasa drogowego pod istniejącą już od co najmniej 124 lat na naszych działkach drogą publiczną.

Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszego wniosku i spowodowanie nabycia na własność Gminy przedmiotowej drogi- zaliczenie jej w poczet dróg gminnych- co będzie dostosowaniem stanu prawnego do funkcjonującego od 124 lat stanu faktycznego.

Prosimy o właściwe podejście do tej sprawy- samorząd powinien działać dla dobra mieszkańców.

/-
[]

Burmistrz
Opole Lubelskie
ul. Lubelska 4
24-300 Opole Lubelskie
GKR.6870.13.2023

Opole Lubelskie 11 czerwca 2024 r.

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
WPEŁNIŁO / WYSLANO

dnia 2024-06-12

RKP/FK.....
Zal.Podpis.....

WEZWANIE

Na podstawie art. 50 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz w związku z pismem z dnia 17 maja 2024 r. w sprawie o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno - administracyjno - prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie, wzywam do usunięcia braków polegających na udzieleniu odpowiedzi na poniższe pytania:

1. Czy wnioskują Państwo do Starosty Opolskiego o zmianę zapisów ewidencji gruntów polegającej na zmianie sposobu użytkowania gruntu ?
2. Czy wnioskują Państwo do Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim o podjęcie uchwały w sprawie o zaliczenie nieruchomości do kategorii dróg publicznych ?
3. Czy wnioskują Państwo do Burmistrza Opola Lubelskiego o rozpoczęcie procedury wynikającej z ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 311) ?

Udzielenie precyzyjnych i zwięzłych odpowiedzi jest niezbędne, celem prawidłowego ustalenia adresata, który rozpatrzy przedmiotowy wniosek zgodnie z posiadanymi kompetencjami prawnymi.

Odpowiedź należy dostarczyć do Urzędu Miejskiego w Opolu Lubelskim, ul. Lubelska 4, 24 - 300 Opole Lubelskie (pokój nr 109, I piętro), w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania.

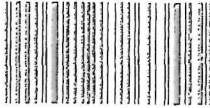
Pouczenie

Zgodnie z art. 64 § 2 ww. ustawy nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania. Ponadto nadmieniam, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania.

Z up. BURMISTRZA

mgr Radosław Śpiwak
Z-ca Burmistrza

Kierownik Wydziału Opole Lubelskie



Górna Owczarnia, 19.06.2024

Burmistrz Opola Lubelskiego
Gmina Opole Lubelskie
ul. Lubelska 4
24-300 Opole Lubelskie

W sprawie: GKR.6870.13.2023

ODPOWIEDŹ NA WEZWANIE Z DNIA 11.06.2024

W odpowiedzi na Wezwanie z dnia 11.06.2024 (otrzymane 13.06.2024) do usunięcia braków poprzez udzielenie odpowiedzi na wyszczególnione w Wezwaniu pytania, jako wnioskodawcy (składający petycję) niniejszym odpowiadamy na pytania zawarte w Wezwaniu:

Ad 1.: TAK- Wnioskujemy do Starosty Opolskiego o zmianę zapisów ewidencji gruntów polegającej na zmianie sposobu użytkowania gruntu.

Ad 2.: TAK- Wnioskujemy do Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim o podjęcie uchwały w sprawie o zaliczenia nieruchomości do kategorii dróg publicznych.

Ad 3.: TAK- Wnioskujemy do Burmistrza Opola Lubelskiego o rozpoczęcie procedury wynikającej z ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 311).

Deklarujemy pełną współpracę z samorządem w zakresie realizacji i wdrażania w życie naszego wniosku. W pełni podtrzymujemy naszą argumentację zawartą w poprzednich pismach do Burmistrza Opola Lubelskiego.

Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszego wniosku.

Niniejszą odpowiedź składamy w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Na okoliczność czasu istnienia drogi w terenie oraz na okoliczność spełniania przez tę drogę wszystkich ustawowych przesłanek wymaganych do zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych wnosimy o przeprowadzenie w postępowaniu administracyjnym dowodu z przesłuchania następujących świadków:

1. Zuzanna Kozłowska, ul. 1-go Maja 1, 63-000 Opatów Lubelskie (syn byłego

2.

3.

4.

5.

6.

Nadanie drodze statusu drogi gminnej i zaliczenie jej do dróg publicznych wymaga podjęcia uchwały przez radę gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych). Opinia ta nie ma wiążącego charakteru, co oznacza, że negatywna opinia nie stoi na przeszkodzie zaliczenia uchwałą rady gminy drogi do kategorii drogi gminnej. Gmina nie może odmówić podjęcia takiej uchwały, gdy dana droga pod względem technicznym może być kwalifikowana jako droga publiczna, a jej lokalizacja czyni z niej drogę realizującą cele publiczne mieszkańców gminy. Uchwała ta jest aktem prawa miejscowego. Nie powoduje jednak zmian w zakresie własności nieruchomości drogowej. To oznacza, że gmina, która powinna nadać status drogi gminnej nieruchomości lub działce, której prawo własności przysługuje aktualnie innemu podmiotowi, powinna w pierwszej kolejności nabyć jej własność (ale nie inne prawo rzeczowe do niej), a dopiero następnie wdrożyć stosowną procedurę mającą na celu zaliczenie jej w poczet dróg gminnych. My- wnioskodawcy- właściciele działek nr: 136, 141 i 142 w pełni wyrażamy zgodę na nieodpłatne przejęcie przez Gminę pasa drogowego pod istniejącą już od co najmniej 123 lat na naszych działkach drogą publiczną.

Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszego wniosku i spowodowanie sprostowania statusu przedmiotowej drogi- co będzie dostosowaniem stanu prawnego do funkcjonującego już stanu faktycznego.

Opole Lubelskie, dnia 18 lipca 2024 r.

GKR.6870.13.2023

Postanowienie

Na podstawie art. 61a – Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) organ administracyjny postanawia odmówić wszczęcia postępowania w sprawie o rozpoczęcie procedury wynikającej z ustawy z dnia 10 kwietnia 2023 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 311).

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2023 r. zwrócili się do Burmistrza Opola Lubelskiego z wnioskiem o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno-administracyjno-prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie. Z wniosku wynika, że przedmiotowa droga przebiega przez nieruchomości nr ewd. 137, 136, 135, 138, 141, 142 położone w miejscowości Górna Owczarnia, gmina Opole Lubelskie. Strony wskazują we wniosku, że podczas uwłaszczenia błędnie nie wskazano i nie naniesiono istniejącej drogi na mapy geodezyjne, w tym również nie wyodrębniono i nie nadano numeru geodezyjnego działce, na której znajduje się przedmiotowa droga.

Po dokonaniu wstępnej oceny wniosku organ administracyjny w dniu 4 marca 2024 r. wydał postanowienie nr GKR.6870.13.2023 o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno-administracyjno-prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie.

Na powyższe postępowanie strony wniosły zażalenie, w skutek którego Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie wydało w dniu 23 kwietnia 2024 r. postanowienie SKO.41/1778/PO/2024 o uchyleniu zaskarżonego postanowienia i przekazaniu sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Wypełniając zalecenie SKO w Lublinie organ administracyjny pismem z dnia 7 maja 2024 r. wezwał strony do sprecyzowania treści żądania oraz adresata wniosku. W odpowiedzi strony w dniu 17 maja 2024 r. złożyły wyjaśnienia w przedmiocie żądania wszczęcia postępowania administracyjnego o uznanie drogi za gminną. Wyjaśniając, że wniosek kierowany jest do Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim we współdziałaniu ze Starostą Opolskim oraz Burmistrzem Opola Lubelskiego. Strony oczekują, że celem tego postępowania winno być dokonanie sprostowania (do stanu rzeczywistego, utrwalonego w terenie – istniejącego od co najmniej 124 lat) geodezyjno-administracyjnego polegającego na uznaniu za drogę gminną, istniejącej w terenie od co najmniej 1900

roku drogi użytkowanej publicznie, spełniającej wszelkie przesłanki ustawowe do zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych.

W nawiązaniu do złożonych wyjaśnień organ administracyjny ponowił pismem z dnia 11 czerwca 2024 r. wezwanie do udzielenia precyzyjnych i zwięzłych odpowiedzi w celu prawidłowego ustalenia adresata wniosku, który rozpatrzy przedmiotowy wniosek zgodnie z posiadanymi kompetencjami prawnymi.

Pismem z dnia 19 czerwca 2024 r. strony udzieliły odpowiedzi:

1. Wnoskujemy do Starosty Opolskiego o zmianę zapisów ewidencji gruntów polegającej na zmianie sposobu użytkowania gruntu.
2. Wnoskujemy do Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim o podjęcie uchwały w sprawie o zaliczenie nieruchomości do kategorii dróg publicznych.
3. Wnoskujemy do Burmistrza Opola Lubelskiego o rozpoczęcie procedury wynikającej z ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 311).

W związku z powyższym organ administracyjny w dniu 12 lipca 2024 r. przekazał wniosek z punktu pierwszego wraz z dokumentacją zgromadzoną w przedmiotowej sprawie do Starosty Opolskiego oraz z punktu drugiego Radzie Miejskiej w Opolu Lubelskim o czym poinformował wnioskodawców.

W odniesieniu do złożenia żądania rozpoczęcia procedury wynikającej z ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych wyjaśnić należy, że celem Ustawy jest stworzenie prawnych instrumentów zapewniających sprawny przebieg inwestycji drogowych i dotyczy dróg publicznych w rozumieniu ustawy o drogach publicznych (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 stycznia 2011 r., II OSK 2348/10, LEX nr 953047).

Cytowana ustawa w art. 11a ust. 1 przypisuje kompetencje, odpowiednio, wojewodzie w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich albo staroście w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych. Natomiast podmiotem uprawnionym do złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej jest zarządca drogi np. zarząd województwa, zarząd powiatu, wójta, burmistrza, prezydenta miasta. Nie można zatem uznać że takim podmiotem właściwym do wystąpienia z wnioskiem będzie osoba prywatna.

W przedmiotowej sprawie bezspornie ustalono, że na wyżej wskazanych działkach ewidencyjnych istnieje wyjeżdżona i użytkowana droga jako część tych nieruchomości. Jednakże nie nastąpiło wyodrębnienie tego pasa gruntu jako oddzielnej działki ewidencyjnej stąd też nieruchomości te nie mogą być traktowane jako droga wewnętrzna, co umożliwiłoby ewentualne wszczęcie procedury w zakresie zmiany klasyfikacji drogi wewnętrznej na drogę publiczną, po wcześniejszym nabyciu prawa własności. Ustalono również, że Gmina Opole Lubelskie nigdy nie władała przedmiotowymi nieruchomościami, a to z kolei nie pozwala na zastosowanie



w przedmiotowej sprawie przepisów ustawa z dnia 13 lipca 2023 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1722).

Zgodnie z art. 61a Kodeksu postępowania administracyjnego gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Przepis art. 61 § 5 stosuje się odpowiednio.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronom zażalenie złożone do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie, za pośrednictwem Burmistrza Opola Lubelskiego, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1.

.....

2.

.....

3. Aa.

GKR
B

2024-07-29

Górna Owczarnia, 29.07.2024

Obręb 10- Górna Owczarnia

UM Opole Lubelskie



RPW/13239/2024 P
Data: 2024-07-29

właściciel działek nr 141 i 142
Obręb 10- Górna Owczarnia

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
w Lublinie, ul. Tomasza Zana 38c 20-601 Lublin

za pośrednictwem:
Burmistrza Miasta i Gminy Opole Lubelskie
ul. Lubelska 4
24-300 Opole Lubelskie

ZAZALENIE

na Postanowienie Burmistrza Opola Lubelskiego z dnia 18 lipca 2024r.
w sprawie znak: GKR.6870.13.2023 o odmowie wszczęcia
postępowania administracyjnego

Składamy Zażalenie na Postanowienie Burmistrza Opola Lubelskiego z dnia 18 lipca 2024r., które otrzymaliśmy w dniu 22.07.2024 w sprawie znak: GKR.6870.13.2023 o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie naszego wniosku o przejęcie na własność przez Gminę Opole Lubelskie drogi istniejącej w terenie od co najmniej 124 lat, stanowiącej jedyny dojazd do naszych domów, do naszych i naszych rodzin miejsc zamieszkania, wnosimy i prosimy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie o jego uchylenie w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia przez Organ I instancji ze względu na to, że organ I instancji (udając, że nie wie o co chodzi) zaniechał obowiązku dochodzenia prawdy obiektywnej i działania na podstawie przepisów prawa, co stanowi rażące naruszenie postanowień wynikających z artykułu 6 i 7 k.p.a., a ponadto przedmiotowemu Postanowieniu zarzucamy naruszenie: naszych praw obywatelskich i zasady równości obywateli.

Szanowny Składzie Orzekający!

Organ I instancji- Burmistrz Opola Lubelskiego w uzasadnieniu wydanego przez siebie 18 lipca 2024 roku Postanowienia w sprawie znak: GKR.6870.13.2023 szeroko opisuje dotychczasowy przebieg przedmiotowego postępowania i przyznaje, że w toku czynności w tej sprawie wystosował do nas- wnioskodawców wezwanie, w którym zasugerował, iż przyjmie dany kierunek postępowania, a na zadane nam pytania należy odpowiadać twierdząco (tak też uczyniliśmy). My w toku postępowania prosiliśmy o załatwienie naszej sprawy w dowolny, zgodny z prawem sposób, podsuwając jedynie możliwe (ale nie jedyne) rozwiązania.

Według utrwalonego orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego organ administracji nie jest związany podaną przez stronę podstawą prawną żądania; mając obowiązek dochodzenia prawdy obiektywnej i działania na podstawie przepisów prawa (art. 6 i 7 k.p.a.), organ musi rozpoznać sprawę co do istoty na podstawie obowiązującego prawa mającego zastosowanie w konkretnym stanie faktycznym. A prawo obecnie przewiduje kilka różnych ścieżek przejęcia na własność samorządu drogi, o której uregulowanie statusu walczymy!

Burmistrz Opola Lubelskiego w Uzasadnieniu przedmiotowego Postanowienia stwierdza, iż: "W przedmiotowej sprawie bezspornie ustalono, że na wyżej wskazanych działkach ewidencyjnych istnieje wyjeżdżona i użytkowana droga jako część tych nieruchomości. Jednakże nie nastąpiło wyodrębnienie tego pasa gruntu jako oddzielnej działki ewidencyjnej (...)". Jest to jeden z naszych- wnioskodawców postulatów- wyodrębnienie oddzielnej działki ewidencyjnej dla drogi istniejącej (według relacji świadków i potomków świadków) w terenie od co najmniej 1900 roku! Jedynej możliwej drogi dojazdu i ewakuacji do naszych domostw, gdzie zamieszkują również osoby niepełnosprawne i w podeszłym wieku. Jest naszym podstawowym prawem dostęp do drogi nie tylko w terenie, ale również w stanie prawnym. Obecny stan prawny jest nieprawidłowy! Czy instytucja publiczna nie powinna dążyć do ujednolicenia stanu faktycznego ze stanem prawnym?!

Nieprawidłowy stan prawny (obecny) jest taki, że droga łącząca dwie oddalone od siebie części wsi, użytkowana jako publiczna co najmniej od 1900 roku, będąca jedynym możliwym dojazdem do naszych domów stanowi własność właścicieli działek, przez które przebiega.

Zgodnie z ustawą o drogach publicznych drogami gminnymi są drogi publiczne, z których może korzystać każdy, zgodnie z ich przeznaczeniem, nie zaliczone do innej kategorii dróg publicznych, uzupełniające sieć dróg służących miejscowym potrzebom i które nie mają statusu drogi wewnętrznej- i właśnie wszystkie te przesłanki są spełnione w przypadku przedmiotowej drogi, o której uregulowanie- sprostowanie statusu wnioskujemy. Z przedmiotowej drogi

prowadzącej między innymi do naszych nieruchomości korzysta obecnie każdy kto ma taką potrzebę lub konieczność (droga w terenie łączy dwie drogi gminne i stanowi istotny ciąg komunikacyjny wsi Górna Owczarnia), jeżdżą nią służby komunalne, pojazdy odbierające odpady, korzysta z niej Straż Pożarna, Policja, Pogotowie Ratunkowe, kurierzy, listonosz, zakłady pogrzebowe, a także rolnicy. Przy drodze na swoich nieruchomościach mieszka:

Przedmiotowa droga niewątpliwie służy miejscowym potrzebom oraz faktycznie nie ma i nigdy nie miała statusu drogi wewnętrznej.

Szanowny Składzie Orzekający!

A przecież Kodeks Postępowania Administracyjnego mówi, iż w toku postępowania organy administracji publicznej współdziałają ze sobą w zakresie niezbędnym do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego i prawnego sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli oraz sprawność postępowania. Czy nasz- wnioskodawców słuszny interes został wzięty pod uwagę? Czy Burmistrz Opola Lubelskiego chce współdziałać z innymi organami administracji? Czy może jesteśmy obywatelami gorszej kategorii?! Gorszego sortu?! Prosimy o oczywistą rzecz: o umocowany w stanie prawnym dostęp do istniejącej drogi, która stanie się publiczną.

Burmistrz Opola Lubelskiego Sławomir Plis Podczas osobistego spotkania w tej sprawie w dniu 18.12.2023r. przyjął nasze wnioski ze zrozumieniem i nie mamy wątpliwości, że w pełni rozumie nasz wniosek, a niestety wprost łamiąc prawo nie dąży do realizacji naszych postulatów.

Nakaz współdziałania organów w wyniku wprowadzenia do k.p.a. – nowelizacją z 2017 r. – art. 7b został podniesiony do rangi zasady ogólnej w postaci zasady współdziałania organów administracji publicznej. Zgodnie z tym przepisem w toku postępowania organy administracji publicznej współdziałają ze sobą w zakresie niezbędnym do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego i prawnego sprawy, uwzględniając interes społeczny i słuszny interes obywateli oraz sprawność postępowania, za pomocą środków adekwatnych do charakteru, okoliczności oraz stopnia złożoności sprawy. Czy nasz- wnioskodawców słuszny interes został wzięty pod uwagę? Czy Burmistrz Opola Lubelskiego chce współdziałać z innymi organami administracji?

Prosimy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie o uwzględnienie naszego Zażalenia i uchylenie w całości Postanowienia Burmistrza Opola Lubelskiego w przedmiotowej sprawie oraz o przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia przez Organ I instancji celem wszczęcia właściwego, zgodnego z prawem postępowania administracyjnego w celu ustanowienia drogi publicznej na obecnie zajmowanym pod drogą w terenie (lub na innym) obszarze w celu zapewnienia bezpiecznego dojazdu do naszych domów.

właściciele działek nr: 136, 141 i 142 w pełni wyrażamy zgodę na nieodpłatne przejęcie przez Gminę Opole Lubelskie pasa drogowego pod istniejącą już od co najmniej 124 lat na naszych działkach drogą publiczną.

Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszego zażalenia i tym samym rozpoczęcie procesu sprostowania statusu przedmiotowej drogi- co będzie dostosowaniem stanu prawnego do funkcjonującego już od 124 lat stanu faktycznego.

Burmistrz
Opola Lubelskiego
ul. Lubelska 4
21-000 Opole Lubelskie

Opole Lubelskie, dnia 02 sierpnia 2024 r.

GKR.6870.13.2023

Urząd Miejski w Opolu Lubelskim
WPLYNEŁO / WYSLANO

dnia 2024 -03- 02

RKP/FK

Zal. Podpis

Samorządowe Kolegium Odwoławcze
w Lublinie
ul. Tomasza Zana 38C
20 - 601 Lublin

Działając na podstawie art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Burmistrz Opola Lubelskiego przesyła zażalenie na postanowienie znak: GKR.6870.13.2023 z dnia 18 lipca 2024 r. wraz z aktami, w sprawie wniosku o dostosowanie stanu prawnego do istniejącego stanu faktycznego, to jest o sprostowanie stanu prawnego drogi publicznej poprzez przeprowadzenie postępowania geodezyjno - administracyjno - prawnego zmierzającego do nadania numeru drodze gminnej i ujęcia drogi w wykazie dróg gminnych Gminy Opole Lubelskie.

Powyższe postanowienie zostało doręczone stronom postępowania w dniach 22 i 23 lipca 2024 r. Odwołanie wpłynęło do tutejszego organu w dniu 29 lipca 2024 r. tj. w terminie ustawowym do złożenia zażalenia.

Jednocześnie informuje się, że organ I instancji nie znajduje podstaw do zmiany lub uchylenia postanowienia w trybie art. 132 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

W związku z powyższym wnoszę o utrzymanie przedmiotowego postanowienia w mocy.

Z poważaniem

Z up. BURMISTRZA

mgr Radosław Śpiewak
Z-ca Burmistrza

W załączeniu:

1. Akta sprawy (51 kart)
2. Zażalenie z dnia 29.07.2024 r. (data wpływu: 29.07.2024 r.)

Otrzymują:

1. Adresat
- 2.

3.

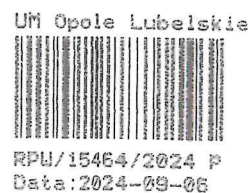
4. a/a.

GKR
PR+O.S
R
2024-09-03
Lublin, dnia 03 września 2024 r.

Postanowienie

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie po rozpatrzeniu w dniu 03 września 2024 r. przez Skład Orzekający:

- | | | |
|---------------------|---|------------------------------|
| 1. Andrzej Szewczyk | - | przewodniczący, sprawozdawca |
| 2. Paweł Sadowski | - | członek |
| 3. Jacek Rudny | - | członek |



zażalenia Zbigniewa Kalita i Ryszarda Zbigniewa Jaszczaka na postanowienie Burmistrza Opola Lubelskiego z dnia 18 lipca 2024 r. znak GKR.6870.13.2023 odmawiające wszczęcia postępowania w sprawie o rozpoczęcie procedury wynikającej z ustawy z dnia 10 kwietnia 2023 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych,
- na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 Kpa w zw. z art. 61a Kpa,

postanawia

utrzymać w mocy zaskarżone postanowienie

Uzasadnienie

Zaskarżonym postanowieniem, po ponownym rozpatrzeniu wniosku
dnia 18 grudnia 2023 r. (sprecyzowanego w dniu 19
czerwca 2024 r.), Burmistrz Opola Lubelskiego odmówił wszczęcia postępowania w sprawie o rozpoczęcie procedury wynikającej z ustawy z dnia 10 kwietnia 2023 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Na postanowienie powyższe wnieśli
zażalenie, nie zgadzając się z podjętym rozstrzygnięciem, wskazując iż obowiązkiem organu było wszczęcie właściwego, zgodnego z prawem postępowania administracyjnego w celu ustanowienia drogi publicznej w celu zapewnienia bezpiecznego dojazdu do ich domów. Podnieśli, iż Gmina, która powinna nadać status drogi gminnej nieruchomości lub działce, której prawo własności przysługuje aktualnie innemu podmiotowi, powinna w pierwszej kolejności nabyć jej własność, a dopiero następnie wdrożyć stosowną procedurę mającą na celu zaliczenie jej w poczet dróg gminnych. Jednocześnie wskazali, iż wyrażają zgodę na nieodpłatne przejęcie przez Gminę Opole Lubelskie psa drogowego pod istniejącą już od co najmniej 124 lat na ich działkach drogę publiczną.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie zważyło, co następuje.

Zaskarżone postanowienie organu I instancji odpowiada prawu, zaś zażalenie nie zasługuje na uwzględnienie.

Zaskarżonym postanowieniem organ I instancji, po zapoznaniu się w wnioskiem z dnia 18 grudnia 2023 r. (sprecyzowanym w dniu 19 czerwca 2024 r.), odmówił wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie o rozpoczęcie procedury wynikającej z ustawy z dnia 10 kwietnia 2023 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, wskazując, iż osoba prywatna nie jest podmiotem właściwym do wystąpienia z wnioskiem o wdrożenie procedury określonej art. 11a ust. 1 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Stanowisko powyższe Kolegium podziela.

Zgodnie z treścią w/w przepisu, wojewoda w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich albo wykonujący zadania zlecone z zakresu administracji rządowej starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych, wydają decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej na wniosek właściwego zarządcy drogi. Uprawnionym do złożenia w/w wniosku i uruchomienia procedury określonej w/w przepisem nie jest natomiast podmiot prywatny. Oznacza to, że nie może on żądać wszczęcia takiego postępowania, ani też żądać złożenia stosownego wniosku przez zarządcę drogi. Poza tym, nie jest to postępowanie administracyjne prowadzone przez wójta gminy, burmistrza, prezydenta miasta, mogące zakończyć się wydanym przez te organy aktem administracyjnym. Sprawa nie jest więc sprawą administracyjną załatwiana w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego przez w/w organy. Kierowane zatem do nich żądanie w w/w zakresie jest oczywiście niedopuszczalne.

Z powyższych względów, odmowę wszczęcia postępowania administracyjnego przez Burmistrza Opola Lubelskiego uznać należy za zasadną, znajdująca oparcie w przepisach obowiązującego prawa. Zgodnie bowiem z treścią art. 61a Kpa, gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Przepis art. 61 § 5 stosuje się odpowiednio.

Ubocznie należy wskazać, iż wniosek skarżących z dnia 18 grudnia 2023 r. (sprecyzowany w dniu 19 czerwca 2024 r.) dotyczył również kwestii leżących w wyłącznej gestii Starosty Opolskiego (zmiana zapisów w ewidencji gruntów) oraz Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim (podjęcie uchwały w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg publicznych), do których to organów wniosek stron został przekazany w trybie art. 65 § 1 Kpa. Rada Miejska w

Opolu Lubelskim będzie również właściwa do wyrażenia zgodny na zakup nieruchomości niezbędnej do realizacji celu publicznego (np. drogi publicznej) jeżeli kwestia taka postawiona zostanie na sesji rady miejskiej.

Mając powyższe na uwadze, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie orzekło jak w sentencji postanowienia.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Stronie służy skarga na niezgodność postanowienia z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie.

Otrzymują:

1.

37;

2.

38;

3. Burmistrz Opola Lubelskiego

24-300 Opole Lubelskie, ul. Lubelska 4;

4. a/a.

Skład Orzekający:

1.....

2.....

3.....

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie z siedzibą przy ul. Tomasza Zana 38 C, VI piętro 20-601 Lublin informuje, że przetwarzanie danych osobowych odbywa się zgodnie z przepisami ogólnego rozporządzenia o ochronie danych – RODO (Dz.U. UE. L. z 2016 r., Nr 119, str. 1). Szczegółowe informacje o zasadach przetwarzania danych osobowych oraz o przysługujących prawach z tym związanych znajdują się na naszej stronie Biuletynu Informacji Publicznej pod adresem: www.bip.sko.lublin.pl w zakładce RODO.

